



Compte rendu de la session d'automne 2018

Madame, Monsieur,

Durant la troisième semaine de la session d'automne, deux conseillers fédéraux ont annoncé leur démission avec effet au 31 décembre 2018. Outre la conseillère fédérale Doris Leuthard, le ministre en charge du domaine de la formation, de la recherche et de l'innovation – le conseiller fédéral Johann Schneider-Ammann – se retire. L'élection de la personne qui lui succédera à la tête du Département de l'économie, de la formation et de la recherche aura lieu en principe le 5 décembre 2018.

Je vous souhaite une agréable lecture.

Petra Studer, petra.studer@netzwerk-future.ch

DÉCISIONS DU PARLEMENT

Le Parlement se penche sur le budget 2019

En septembre, les parlementaires fédéraux ont commencé à traiter le budget pour l'année 2019 (18.041). Peu avant la session d'automne, la Commission des finances du Conseil national (CdF-N) a entamé l'examen des chiffres adoptés par le Conseil fédéral pour l'année à venir. Le gouvernement prévoit un excédent de 1,3 milliards de francs.

Le budget contient les mesures d'économies décidées par le Conseil fédéral durant l'été 2017 pour les années 2018, 2019 et 2020. Le domaine de la formation, de la

recherche et de l'innovation (FRI), entre autres, est touché par ces économies. Si l'on compare le budget 2019 aux décisions de financement prises par le Parlement dans le cadre du Message FRI 2017-2020, les coupes pour l'année à venir s'élèvent à 169,8 millions de francs au total (voir le tableau). Ce calcul tient compte des augmentations des moyens financiers accordées à certains acteurs pour l'exécution de tâches supplémentaires dans le cadre du Plan d'action pour le numérique.

Finances fédérales dans le domaine de la formation, de la recherche et de l'innovation pour l'année 2019 (en millions de francs)

	Message FRI 2017-2020 arrêtés fédéraux du Parlement	Budget 2019	Différence
Formation professionnelle	955.8	917.4	-38.4
Formation continue	7	6.8	-0.2
Aides à la formation/bourses	25.5	24.7	-0.8
Domaine des EPF	2'601.6	2'551.2	-50.4
Contributions de base, universités cantonales	710.8	690.2	-20.6
Contributions de base, hautes écoles spécialisées	552.2	536.4	-15.8
Contributions d'investissements,	103	100.3	-2.7
Contributions liées à des projets, LEHE*	68.9	72.4	3.5
Coopération internationale, éducation	15.9	5.7	-10.2
Fonds national suisse (FNS)	1'068.9	1'038.6	-30.3
Académies suisses des sciences*	43	43.7	0.7
Innosuisse*	236.9	256.2	19.3
Etablissements de recherche	105.3	102.3	-3
Coopération internationale, recherche	182	161.1	-20.9
TOTAL	6'676.8	6'507	-169.8

* Le plus résulte de moyens supplémentaires dus au Plan d'action pour le numérique

© Réseau FUTURE

Quatre motions identiques déposées par quatre conseillères et conseillers nationaux des groupes PDC, PLR, Les Verts et PS sont actuellement pendantes. Ces interventions demandent au Conseil fédéral de mettre en œuvre, dans les budgets

annuels, l'intégralité des arrêtés financiers du Message FRI 2017-2020, sans coupes.

En octobre et novembre 2018, les sous-commissions et les plenums des deux CdF procéderont à l'examen préalable du budget 2019 et soumettront leurs propositions. Le Conseil national et le Conseil des Etats délibéreront et voteront le budget pendant la session d'hiver.

- Budget 2019 du Conseil fédéral**

 - Communiqué de presse de la CdF-N du 7 septembre 2018**

 - Motion (18.3189) de la conseillère nationale Martina Munz (PS)**

 - Motion (18.3190) du conseiller national Christian Wasserfallen (PLR)**

 - Motion (18.3191) de la conseillère nationale Andrea Gmür-Schönenberger (PDC)**

 - Motion (18.3192) de la conseillère nationale Irène Kälin (Les Verts)**
-

Le National est finalement favorable à un article relatif aux essais pilotes

Après le Conseil des Etats, le Conseil national s'est finalement prononcé en faveur de l'introduction d'un article relatif aux essais pilotes dans la Loi sur les stupéfiants. Par 98 voix contre 92 et 2 abstentions, la Chambre du peuple a approuvé quatre motions identiques qui visent à établir une base légale pour la conduite d'études scientifiques sur la consommation de cannabis. Pendant la session d'été 2018, le Conseil national avait rejeté à une courte majorité une intervention similaire venant du Conseil des Etats. Ces interventions s'inscrivent dans le contexte d'une étude de l'Université de Berne sur la consommation de cannabis, qui n'avait pas été approuvée par l'Office fédéral de la santé publique en 2017 par manque de bases légales.

Le Conseil fédéral travaille déjà à une modification correspondante de la Loi sur les stupéfiants, qui autoriserait pour une durée de dix ans au maximum les recherches sur de nouveaux modèles de réglementation de la consommation de cannabis. De tels essais pilotes scientifiques devront être strictement limités dans le temps et dans l'espace; l'interdiction générale de la consommation de cannabis reste en vigueur.

- Protocole du Conseil national du 19 septembre 2018**

- Motion (17.4111) de la conseillère nationale Regine Sauter (PLR)**

- Motion (17.4112) du conseiller national Angelo Barrile (PS)**

- Motion (17.4113) de la conseillère nationale Regula Rytz (Les Verts)**

- Motion (17.4114) de la conseillère nationale Kathrin Bertschy (PVL)**

LES PARLEMENTAIRES ONT EN OUTRE ...

- ... adopté par 27 voix contre 14, au Conseil des Etats, une motion (**17.3261**) de la Commission de l'économie et des redevances (CER-N) qui vise à améliorer la situation fiscale des start-ups. Le Conseil national avait déjà approuvé la motion. Le Parlement a reconnu la nécessité d'agir car les collaborateurs des start-ups doivent parfois payer des impôts élevés sur leurs participations alors que leurs entreprises ne dégagent pas de profits.
- ... approuvé, au Conseil national, une motion (**17.3067**) du conseiller national Marcel Dobler, par 143 voix contre 41 et 2 abstentions. La motion demande que le Conseil fédéral définisse des conditions pour que les personnes étrangères formées dans des hautes écoles suisses et étant titulaires d'un master ou d'un doctorat puissent travailler en Suisse sans formalités bureaucratiques. L'accent serait mis sur les secteurs souffrant d'une pénurie de personnel qualifié. L'intervention passe au Conseil des Etats.
- ... rejeté tacitement, au Conseil national, une initiative cantonale (**17.309**) du canton de Berne, qui aurait contraint les cantons à verser à leurs hôpitaux un forfait annuel de 15'000 francs par médecin en formation postgrade. L'initiative reposait sur une compensation intercantonale pour le financement des formations médicales postgrades. Avec ce rejet de la Chambre du peuple, l'initiative cantonale est liquidée.
- ... approuvé par 34 voix contre 9 et 2 abstentions, au Conseil des Etats, une motion (**18.3404**) de la conseillère aux Etats Brigitte Häberli-Koller. Cette dernière demande que la station de recherche Agroscope soit transformée en établissement autonome de droit public de la Confédération. Agroscope aurait ainsi les mêmes conditions-cadres que les EPF. Le Conseil national va à présent se pencher sur le sujet.

- ... demandé, au Conseil national, que le Conseil fédéral autorise la publication des données déjà récoltées sur la réussite académique des titulaires d'une maturité dans les hautes écoles suisses. La Chambre du peuple a soutenu une motion en ce sens (**16.3895**) de la conseillère nationale Andrea Gmür-Schnönenberger par 181 voix contre 3 et 2 abstentions. Les données permettraient de tirer des conclusions sur la qualité des gymnases.

- ... rejeté par 106 voix contre 71, au Conseil national, un postulat (**18.3391**) de leur Commission de la science, de l'éducation et de la culture (CSEC-N). L'intervention demande au Conseil fédéral d'établir un rapport sur la situation de l'harmonisation des bourses d'études octroyées par les cantons.

- ... approuvé, au Conseil national, une motion (**18.3392**) de leur Commission de la science, de l'éducation et de la culture (CSEC-N). Cette dernière demande au Conseil fédéral de modifier les bases légales afin que les diplômes des écoles supérieures soient clairement reconnus comme faisant partie de la formation professionnelle suisse, aux niveaux national et international.

OBJETS AUXQUELS LE CONSEIL FÉDÉRAL A RÉPONDU

➤ **Suspension la réorganisation d'Agroscope**

Motion (18.3390) de la Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national (CSEC-N).

Déposée le 24 mai 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 29 août 2018.

7 Recherche entravée par l'extension du champ d'application du Protocole de Nagoya

Interpellation (18.3427) du conseiller national Christian Wasserfallen (PLR).

Déposée le 31 mai 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 15 août 2018.

7 Des études discutables aux méthodes douteuses pour mettre au point un traitement de la toxicomanie

Interpellation (18.3437) de la conseillère nationale Andrea Martina Geissbühler (UDC).

Déposée le 4 juin 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 22 août 2018.

7 La formation numérique des personnes âgées

Interpellation (18.3443) de la conseillère nationale Géraldine Marchand-Balet (PDC).

Déposée le 4 juin 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 15 août 2018.

7 Promotion de modèles d'enseignement dans deux langues nationales. Contribution de la Confédération

Motion (18.3459) du conseiller aux Etats Beat Vonlanthen (PDC).

Déposée le 6 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 29 août 2018.

7 Message concernant la participation de la Suisse aux programmes de coopération de l'UE 2021-2027

Motion (18.3482) du conseiller national Eric Nussbaumer (PS).
Déposée le 11 juin 2018.
Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 5 septembre 2018.

7 Les CFF, entreprises publiques, subventionnent des hautes écoles

Interpellation (18.3487) du conseiller national Thomas Ammann (PDC).
Déposée le 11 juin 2018.
Le Conseil fédéral a répondu le 22 août 2018.

7 Faire de la station de recherche Agroscope un établissement fédéral de droit public indépendant et doté d'une personnalité juridique

Motion (18.3491) du conseiller national Markus Hausammann (UDC).
Déposée le 11 juin 2018.
Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 29 août 2018.

7 Programme d'incitations financières visant à renforcer les compétences numériques dans les écoles

Motion (18.3517) du groupe PDC.
Déposée le 13 juin 2018.
Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 29 août 2018.

➤ Quid de la durabilité dans la Vision 2030 de la formation professionnelle?

Interpellation (18.3533) du conseiller national Stefan Müller-Altermatt (PDC).

Déposée le 14 juin 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 29 août 2018.

➤ Un emploi grâce à une formation

Motion (18.3537) du conseiller national Kurt Fluri (PLR).

Déposée le 14 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 5 septembre 2018.

➤ Parrainage de matériel didactique et distorsion de la concurrence par la Confédération

Interpellation (18.3547) du conseiller national Gerhard Pfister (PDC).

Déposée le 14 juin 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 5 septembre 2018.

➤ Lancer un programme national de recherche sur l'histoire globale de la Suisse

Motion (18.3563) du conseiller national Cédric Wermuth (PS).

Déposée le 14 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 22 août 2018.

↗ Coûts de la formation universitaire dans le domaine de la santé

Interpellation (18.3586) du conseiller national Peter Schilliger (PLR).

Déposée le 14 juin 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 29 août 2018.

↗ Le secteur spatial gagne à nouveau en importance

Interpellation (18.3615) du conseiller national Felix Müri (UDC).

Déposée le 15 juin 2018.

Le Conseil fédéral a répondu le 22 août 2018.

↗ Renforcer la visibilité internationale de l'écosystème suisse de start-up

Motion (18.3623) du conseiller national Fathi Derder (PLR).

Déposée le 14 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 22 août 2018.

↗ Création de places d'études en médecine humaine. Bilan de l'action fédérale et perspectives

Postulat (18.3631) de la conseillère nationale Christine Bulliard-Marbach (PDC).

Déposé le 15 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son acceptation le 22 août 2018.

7 Renforcer l'apprentissage de langues nationales durant la formation professionnelle

Motion (18.3632) de la conseillère nationale Christine Bulliard-Marbach (PDC).

Déposée le 15 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 29 août 2018.

7 Plan visant à garantir la qualification des travailleurs dans le domaine du numérique durant toute leur vie

Postulat (18.3635) du conseiller national Stefan Müller-Altermatt (PDC).

Déposé le 15 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 5 septembre 2018.

7 La formation professionnelle doit viser la participation des personnes ayant un handicap et la reconnaissance de leur potentiel

Motion (18.3684) du conseiller national Beat Flach (PVL).

Déposée le 15 juin 2018.

Le Conseil fédéral a proposé son rejet le 29 août 2018.

NOUVEAUX OBJETS DÉPOSÉS

7 Recherche et innovation pour la mise en œuvre des objectifs de développement durable (ODD) en Suisse

Interpellation (18.3762) de la conseillère nationale Kathy Riklin (PDC).

Déposée le 13 septembre 2018.

7 Reconnaissance de la maturité suisse comme qualification linguistique dans les professions de la santé

Motion (18.3822) de la conseillère nationale Regine Sauter (PLR).
Déposée le 25 septembre 2018.

7 Création d'un programme national de recherche (PNR) «Maladie d'Alzheimer»

Motion (18.3835) du conseiller national Christoph Eymann (PLR).
Déposée le 25 septembre 2018.

7 Faciliter la dissolution de chaires de l'EPFL par le Conseil des EPF

Motion (18.3850) de la conseillère nationale Martina Munz (PS).
Déposée le 26 septembre 2018.

7 Jours de congé à choix pour les apprentis

Interpellation (18.3887) de la conseillère nationale Martina Munz (PS).
Déposée le 27 septembre 2018.

7 Dissémination expérimentale d'un manioc génétiquement modifié de l'EPF au Nigéria. La Suisse tient-elle ses engagements en matière de politique internationale de développement?

Interpellation (18.3890) de la conseillère nationale Martina Munz (PS).
Déposée le 27 septembre 2018.

➤ Freiner la précarisation des jeunes liée au rallongement de leurs études

Interpellation (18.3906) de la conseillère nationale Christine Bulliard-Marbach (PDC).

Déposée le 27 septembre 2018.

➤ Fonds de formation continue par secteur

Motion (18.3933) du conseiller aux Etats Beat Vonlanthen (PDC).

Déposée le 27 septembre 2018.

➤ Renforcer l'orientation professionnelle, universitaire et de carrière

Postulat (18.3959) du conseiller national Christian Wasserfallen (PLR).

Déposé le 27 septembre 2018.

➤ Positionner la Suisse comme leader dans le domaine de l'intelligence artificielle et du machine learning

Postulat (18.4032) du conseiller national Samuel Bendahan (PS).

Déposé le 28 septembre 2018.

➤ Formation continue et reconversion professionnelle: bientôt une vraie offensive en faveur des salarié-e-s?

Interpellation (18.4046) du conseiller national Mathias Reynard (PS).

Déposée le 28 septembre 2018.

Reproduction des articles autorisée avec l'indication de la source.

CONTACT

Réseau FUTURE

Münstergasse 64/66, 3011 Berne

Tel. 031 351 88 46

info@netzwerk-future.ch

www.reseau-future.ch

Le Réseau FUTURE réunit des partenaires académiques, scientifiques et politiques pour accroître le soutien au domaine Formation, Recherche et Innovation (FRI) ainsi que pour stimuler le dialogue entre politique et science.

3 octobre 2018
